

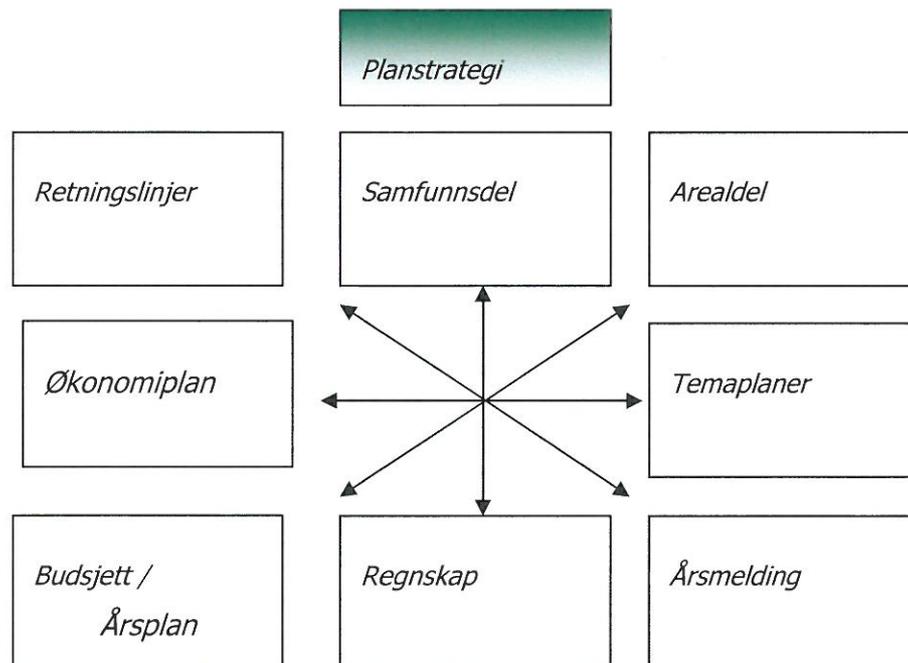


# Kommuneplan for Flatanger Kommune

## Forslag Planstrategi 2012 - 2015

Av 31.8.12

Formannskapetets innstilling til kommunestyret i sak 59/12



# **Innholdsfortegnelse:**

<b>Innledning</b>	<b>Side 3</b>
<b>Statlige og regionale føringer/forventninger</b>	<b>Side 4</b>
<b>Sentrale utviklingstrekk i Flatanger</b>	<b>Side 5</b>
<b>Sentrale utfordringer og muligheter i Flatanger</b>	<b>Side 7</b>
<b>Prioriterte planoppgaver</b>	<b>Side 12</b>
<b>Vedlegg, statistikk</b>	<b>Side 16</b>

## Innledning:

Flatanger kommunestyre vedtok den 16.12.09 i sak 64/09 "Kommunal planstrategi og planprogram for samfunnsdelen av kommuneplanen". Planstrategien med planprogram dannet således grunnlag for full revidering av kommuneplanens samfunnsdel, som ble vedtatt av kommunestyret 22.09.2010. Videre konkluderte planstrategien at en i 2012 skulle revidere kommuneplanens arealdel som ble vedtatt av kommunestyret den 21.06.2006. Dette er imidlertid ikke igangsatt enda.

Plan og bygningslovens § 10-1 slår fast at kommunestyret minst en gang i hver valgperiode, og senest innen ett år etter konstituering, skal utarbeide og vedta en kommunal planstrategi. Framlagte dokument er ut fra dette en full revidering av tidligere vedtatt planstrategi.

### Hva er en kommunal planstrategi, lovgrunnlag mv.

Planstrategien bør omfatte en drøfting av kommunens strategiske valg knyttet til samfunnsutvikling, herunder langsiktig arealbruk, miljøutfordringer, sektorenes virksomhet og en vurdering av kommunens planbehov i valgperioden. Forenklet kan man kalle planstrategien for en "plan for planleggingen".

Kommunen skal i arbeidet med kommunal planstrategi innhente synspunkter fra statlige (eks. nasjonale forventninger) og regionale organer og nabokommuner. Kommunen kan også legge opp til bred medvirkning og allmenn debatt som grunnlag for behandlingen. Forslag til vedtak i kommunestyret skal gjøres offentlig minst 30 dager før kommunestyrets behandling.

Ved behandlingen skal kommunestyret ta stilling til om gjeldende kommuneplan eller deler av denne skal revideres, eller om planen skal videreføres uten endringer. Kommunestyret kan herunder ta stilling til om det er behov for å igangsette arbeid med nye arealplaner i valgperioden, eller om gjeldende planer bør revideres eller oppheves.

Oppsummering:

	Kommunal planstrategi
Lovhjemmel	Plan og bygningslovens § 10-1
Formål	Politisk prioritering av planbehovet i kommunestyreperioden, og om kommuneplanen helt eller delvis skal revideres
Innholdskrav	Vedtak om gjeldende kommuneplan eller deler av denne skal revideres, og et underlag som viser forutsetningene for vurdering av planbehovet
Prosess	Skal innhentes synspunkter fra statlige og regionale organer og nabokommuner. Forslag til vedtak i kommunestyret skal gjøre kjent i minst 30 dager før kommunestyrets behandling.
Vedtak	Kommunestyret
Tidspunkt for vedtak	Innen ett år etter konstituering av kommunestyret og minst en gang i valgperioden.
Virkning	Retningsgivende for kommunens prioritering av planarbeid

## Statlige og regionale føringer/forventninger.

Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging (vedtatt ved kongelig resolusjon 24.juni 2011).

Her gir regjeringen klare forventninger til fylker og kommuner hva som bør tas hensyn til i regional og lokal planlegging innenfor følgende områder:

- Klima og energi
- By- og tettstedsutvikling
- Samferdsel og infrastruktur
- Verdiskapning og næringsutvikling
- Natur, kulturmiljø og landskap
- Helse, livskvalitet og oppvekstmiljø

Sentrale utfordringer trukket opp i regional planstrategi for Nord-Trøndelag vedtatt av fylkestinget 13. Juni 2012 (Ikke godkjent i kongelig resolusjon enda):

- Barn og unges oppvekstvilkår
- Folkehelse
- Næringsliv
- Fornybar energi
- Sørsamisk næringsliv og kultur
- Arealbruk

# Sentrale utviklingstrekk i Flatanger

## Endring i befolkningsutvikling og demografi.

Over tid har Flatanger hatt en rask endring i befolkningsutviklingen:

De siste 10 år har vi hatt en folketallsnedgang på 9%. Imidlertid har vi hatt en økning de siste to år.

Folketallsutvikling delt på ulike aldersgrupper de siste 10 år pr. 1.januar:

Alder	2002	2012	% - endring
0 – 5 år	102	48	-45%
6 -15 år	179	144	-19,6%
16 – 66 år	757	733	-3,2%
67 – 79 år	147	143	-2,9%
80 år og eldre	69	73	+ 5,8%
<b>Totalt</b>	<b>1254</b>	<b>1141</b>	<b>-9%</b>

Som tabellen viser er det spesielt nedgang i antall unge Flatangeringer. Blant befolkningen i aldersgruppen 19 – 66 år er det 53,3% menn og 46,7% kvinner. (Tilsvarende i aldersgruppen 20-44 år; 54,7% menn og 45,3% kvinner)

## Flyttemønster/Internasjonalisering

Statistikk på inn og utflyttinger til kommunen viser helt klart har folk i stadig større grad skifter bosted.

Antall personer som har flyttet inn og ut til/fra kommunen, samt inn og utflyttinger utland:

	Innflyttinger	Av dette fra utland	Utflyttinger	Av dette til utland	Netto innflytting
2011	73	32	36	2	+37
2010	44	14	36	0	+8
2009	39	11	55	3	-16
2008	53	8	49	1	+4
2007	28	3	50	3	-22
2006	39	4	39	0	0
2005	19	2	48	1	-29

Tabellen viser dessuten at vi har en stor andel av tilflytting fra utland, samt at vi de siste år har hatt en tendens på positiv netto tilflytting til kommunen. Spesielt har vi hatt tilflytting av befolkning fra land i Øst Europa.

## Næringsliv

Over tid har vi hatt en nedgang i sysselsetting og produksjon i tradisjonelle landbruksnæringer, mens vi har hatt en tilsvarende økning i havbruksrelatert virksomhet og randsonenæringer tilknyttet dette. Videre har vi også hatt en betydelig framvekst i næringer som baseres på reiseliv, turisme og opplevelser og i tjenesteytende næringer generelt. Totalt har sysselsettingen økt i kommunens næringsliv de siste 10 år (ca 5,5%). Næringslivet har i samme tidsrom blitt mer konjunkturavhengig, der vi siste år har opplevd betydelig svingninger i sysselsettingen i bedrifter som leverer produkter eller tjenester for havbruksnæringen. Sett over tid har vi imidlertid hatt lav arbeidsledighet i kommunen.

## Arealbruk

Kommunen har en vedtatt arealdel av samfunnsplanen av 21.6.2006. Forhold som legger press på arealbruk i kommunen er:

- Oppdrettsnæring i sjø
- Fritidsbebyggelse, spesielt i sjønære områder
- Vindkraftplaner i kommunen
- Sentrumsutvikling knyttet til kommunesenteret Lauvsnes og tettstedet Vik.

Vedtatte overordnede arealplan har så langt bidratt til å avklare og styre utviklingen etter klare retningslinjer, og en har hittil i planperioden nesten ikke hatt dispensasjonssaker i henhold til plan. En opplever imidlertid nå at eksisterende plan på enkelte områder nå blir utfordret.

### **Lokalsamfunnsutvikling/ kommunal tjenesteproduksjon**

Samtidig med nedgang i folketall og endring av befolkningssammensetning, opplever en at utviklingen også er ulik i de ulike grendesamfunn i kommunen. Mens Vik og Lauvsnes har klart, til en viss grad, å opprettholde folketall og en bred sammensetning med hensyn til både alder og kjønn, opplever man en negativ endring i de andre grendesamfunn. Utvorda ligger imidlertid i en mellomposisjon. Dette har også tilsvarende påvirket opprettholdelse og utvikling innen både offentlig og privat tjenesteyting. Lauvsnes, som kommunesentrum, har de siste år hatt en kraftig opprusting av offentlig infrastruktur gjennom totalrenovering av grunnskole og utbygging av idrettshall.

Sentralisering av offentlig og privat infrastruktur til midtre deler av kommunen, har ført til at innbyggere i ytre deler av kommunen har fått lengre avstander for å nå sentrale offentlige og private tjenestetilbud. Kommunen har i stadig større grad blitt en attraktiv "fritids- og turistkommune" for mange i store deler av året. Dette, kombinert med en generell velstandsøkning i samfunnet, har ført til boliger som blir tomme i stor grad selges som fritidshus eller at arvinger, som ikke bor i kommunen, velger å ha boligen som framtidig fritidsbolig. Videre har vi, over år, hatt relativ stor innflytting til kommunen der primært bosetning ønskes i de midtre deler av kommunen. Summen av dette har medført at har mangel på boliger/leiligheter til tilflyttere og nyetablerere .

Samfunnsutviklingen går i en retning som gjør at digital kommunikasjon blir stadig viktigere. Kommunal infrastruktur på Lauvsnes har tilgang til høyhastighets bredbåndnett som serves trådløst inn til kommunen i regi av NTE. Kommunen mangler tilknytning med bredbånds fibernett.

Staten delegerer stadig mer myndighet og ansvar ned til enhetskommunene. Dette medfører at kommunal tjenesteproduksjon er i stadig endring og medfører endrede krav til ressursbruk og kompetanse blant kommunens ansatte. Siste store reform vi nå er inne i er helsereformen eller også kalt samhandlingsreformen. Dette, kombinert med endring i befolkningssammensetning, har medført et betydelig økt press på kommunale helse og omsorgstjenester. Kommunen er ikke med i et formalisert overordnet interkommunalt samarbeid, men flere kommunale oppgaver betjenes gjennom interkommunal samarbeidsordninger etter avtaler.

# Sentrale utfordringer og muligheter i Flatanger

## 1. Folketallsutvikling, demografi og internasjonalisering

Viser til pkt. under sentrale utviklingstrekk i Flatanger.

Endringer både i folketallsutvikling, demografi, stadig mer internasjonalt befolkningsmessig sammensatt samfunn m.v., gir utfordringer m.h.t å opprettholde både offentlig og privat infrastruktur og tjenester i de ulike deler av kommunen. Dette utfordrer samfunnet også med hensyn til integrering, språkopplæring og i dimensjonering av kommunale tjenester. Ikke minst påvirker dette kommunens økonomi både på inntekts- og utgiftsside.

Spesielt utfordrer nedgangen i antall innbyggere i aldersgruppen 0 – 15 år inntektsgrunnlaget til kommunen gjennom statlige rammeoverføringer.

Imidlertid innehar den relativt sterke tilflyttingen til kommunen et potensial m.h.t. folketallsutvikling inkl. økning av barnetall samt som generell ressurs i den nærings- og samfunnsutvikling.

Deltidsinnbyggere:

I store deler av året, og i stadig økende grad, er kommunen bosted for personer som benytter kommunen til fritidsformål. Kommunen har mer enn 600 hytter og fritidshus.

Disse deltidsinnbyggere er en viktig ressurs og bidragsyter for å kunne opprettholde og videreutvikle privat tjenesteyting i kommunen. Samtidig utfordrer dette også kommunal tjenesteyting, spesielt innenfor tekniske tjenester og helse- og omsorgstjenester. Gjennomført spørreundersøkelse blandt våre fritidshus- og hytteeiere i regi av Norsk Turistutvikling bekrefter imidlertid at det her ligger et stort potensiale for videre samfunnsutvikling gjennom å se på deltidsinnbyggere som kundegruppe, framtidige innbyggere, omdømmebyggere og som en direkte ressurs både økonomisk og kompetansemessig.

## 2. Attraktivt lokalsamfunn for alle

Hvorfor velger folk å bo i Flatanger?

Kommunen gjennomførte 1. kvartal 2010 en spørreundersøkelse blant fastboende innbyggere.

Bakgrunnen var at kommunen ønsket å vite mer om hva fastboende vurderte som de viktigste grunnene til å bosette seg i kommunen. De viktigste grunnene som blir oppgitt for at folk velger å bo her, kan være gi viktig kunnskap om hvordan kommunen kan markedsføre seg, og retning på kommunens prioriteringer ut fra hovedmålsetningen angående bosetting.

De fem viktigste grunnene til at en har valgt å bo i Flatanger.

1. Gode muligheter for aktivt friluftsliv på sjøen og i fjellet
2. Trygt oppvekstmiljø for barn
3. Fikk jobb i Flatanger
4. Mange i nær familie bor her
5. Lite kriminalitet

Det er litt variasjon i svarene mellom kvinner og menn. Kvinner har i større grad enn menn vektlagt "Fikk jobb i Flatanger". Det framgår også av svarene at en større andel av kvinnene er innflyttere til kommunen, mens en større andel av mennene er oppvokst i kommunen.

De viktigste grunnene for tilbakeflytterne,- innbyggere som har bodd utenfor kommunen i perioder, og som har flyttet tilbake

1. Mange i nær familie bor her
2. Gode barndomsopplevelser er viktig for ønsket om å bo her
3. Gode muligheter for friluftsliv på sjøen og i fjellet
4. Fikk jobb i Flatanger
5. Mindre mas, stress og støy enn i byen

Vi ser at gode barndomsopplevelser i Flatanger har vært en svært viktig begrunnelse for innbyggere som har valgt å flytte tilbake etter å ha bodd utenfor kommunen en periode.

#### De viktigste grunnene for gruppen under 40 år:

1. Gode muligheter for aktivt friluftsliv på sjøen og i fjellet
2. Trygt oppvekstmiljø for barn
3. Mange i nær familie bor her
4. Nærhet til uberørt natur
5. Lite kriminalitet

#### De viktigste grunnene for innflytterne:

1. Gode muligheter for friluftsliv på sjøen og i fjellet
2. Nærhet til uberørt natur
3. Mindre mas, stress og støy enn i byen
4. Trygt oppvekstmiljø for barn
5. Fikk jobb i Flatanger

Innflyttere og innbyggere under 40 år har i større grad enn andre grupper vektlagt "Nærhet til uberørt natur". Gode muligheter for friluftsliv har vært tillagt størst vekt også for disse gruppene. Jobb har betydning mindre for valg av bosted, spesielt for gruppen under 40 år.

#### Stedsutvikling/ sentrumsutvikling

Det er fra ulike aktører etterlyst en videre utvikling av Lauvsnes sentrum. Ungdommen har spesielt uttrykt ønske om møteplass og dagåpen cafe. I enkelte grender legger grendelag, grunneiere og lokale ildsjeler ned et stort arbeid for å gjøre sentrum til en attraktiv møteplass for alle.

Sitat fra rapport 2 – 2011 fra Aktiv Samfunnsutvikling; "Hvordan øke innbyggertallet i Flatanger?":

*"Tilbudet på fritiden er også viktig for bolyst, og Flatanger sammenlignes med større tettsteder og byer også når det gjelder dette. Det er viktig for framtidig bosetting at kulturtilbud og andre fritidstilbud er attraktive også for nye generasjoner."*

#### Bo-tilbudet

Kommunen har i mange år hatt problem med tilgang på egne boliger. Mangel på boliger er begrensende for tilflytting generelt, og for næringslivets og kommunens mulighet til rekruttering av arbeidskraft. Ungdom har både gjennom samtaler og møter etterlyst et mer variert bo-tilbud, spesielt tilpassa ungdommens ønsker og økonomi. Det har skjedd en utvikling mot at gode boliger i kommunesenteret og grendesentrene selges til fritidsformål. Kjøpere er ofte kjøpesterke og godt voksne utenbygdsboende som ønsker seg et sommersted på kysten, sentralt og med god standard.

Dette støttes av rapport 2 – 2011 fra Aktiv Samfunnsutvikling; "Hvordan øke innbyggertallet i Flatanger?":

*Sitat: "Når kommunen er blitt svært populært for fritidsbeboere, har dette gitt store utfordringer for fastboende som ønsker å skaffe seg bolig. Eneboliger blir ofte brukt som feriebolig i stedet for at de selges. Det er like dyrt å bygge her som andre steder, og et begrenset arbeidsmarked samt lave snittlønner kan være medvirkende til at det er lav byggeaktivitet. Denne utfordring bør løses slik at boligmangel ikke skal stå i veien for tilflytting."*

Kommunen er nå blitt med i et nasjonalt pilotprosjekt som en av 12 kommuner med formål å kunne bedre boligsituasjonen i kommunen. Spesielt er det etterspørsel etter boliger og leiligheter, som kan leies av nyetablerere og innflyttere, i en startfase før en etablerer boliger i egen regi.

#### Kommunikasjoner

Kommunens geografi preges av lang kystlinje der fastlandet er oppdelt av fjordarmer. Dette gjør at det er relativt store avstander internt i kommunen, og medfører at de som bor både i sør og nord i kommunen har lange avstander for å kunne benytte kommunal infrastruktur og tjenestetilbud i midtre del av kommunen. Samtidig medfører lange avstander en fordyrelse for kommunal tjenesteyting. I samfunns- og næringsutviklingen hadde det også vært en stor fordel med en bedre sammenkobling innad i kommunen og med resten av Trøndelagskysten kommunikasjonsmessig.

Ut fra dette innehar kommunen et mål om å få etablert veiutløsnings mellom Osen og Flatanger, samt mellom Lauvsnes og Sitter, der den sistnevnte veistrekning innehar førsteprioritet.

Reduksjon av avstandsutfordringer opp i mot omverdenen er i seg selv helt essensielt for og ytterligere kunne bidra til at kommunen er attraktiv for etablering og videre samfunnsutvikling. Grunnet avstandsutfordringer er ikke Flatanger en typisk pendlerkommune. Ut fra dette er kommunens manglende tilkoping til omverdenen gjennom høyhastighets fiberbredbånd, og enkelte steder også mobildekning, kritiske faktorer – og ut fra dette bør ha en høy prioritet.

Som kystkommune, og med et næringsliv som i stor grad er rettet mot utnyttelse av sjø- og havressurser, er det av stor viktighet at kommunen opprettholder og videreutvikler havneområder. Kommunen har allerede gjennom politisk vedtak gitt innspill til Kystverket på hvilke havner en ønsker å opprettholde som fiskerihavner. Videre er det nedlagt betydelige ressurser i rehabilitering av enkelte havner. Etter hvert som Kystverket effektuerer signalisert reduksjon av antall fiskerihavner, må kommunen ta stilling til om enkelte havneområder skal opprettholdes i kommunal regi, samt evt. ytterligere videreutvikling av havneområder med bakarealer.

### 3. Næringsutvikling

På grunn av avstandsutfordringer, er ikke kommunen et typisk bosted med tanke på at arbeidsplassene nås gjennom utpendling. Dette med et lite unntak hva gjelder yrkesaktive i oljebransjen, eller andre tilsvarende yrker med turnusarbeide der det opparbeides jevnlig lange friperioder, der dette ikke er til hinder for at kommunen kan velges som bosted.

Dette støttes av rapport 2 – 2011 fra Aktiv Samfunnsutvikling; "Hvordan øke innbyggertallet i Flatanger?"

Sitat:

*"De unge vil flytte tilbake til Flatanger (hele 80 prosent sier de ønsker det). ..... Mange er usikre på om det er realistisk på grunn av at jobbmarkedet er for dårlig.....Mange tar utdanning på høyskolenivå, og jobbmarkedet er for smalt i Flatanger slik at de ikke ser for seg at det er jobb til dem der de er ferdig med utdanning....."*

Ut fra dette må utvikling av lokalt næringsliv stå i fokus. Mest nærliggende er da videreutvikling innen næringsliv som tar utgangspunkt i naturlige fortrinn både hva gjelder ressursgrunnlag og kompetanse. Aktuelle områder her nevnes turisme, inkl. natur- og kulturturisme, utnyttelse av ressurser, både direkte og avledet, knyttet til sjø, hav og bølger samt vind. Videre er et sterkt kompetansemiljø knyttet til akvakultur et naturlig fortrinn.

### 4. Arealbruk

Gjeldende kommuneplan, arealdel 2004 – 2015 ble vedtatt av kommunestyret den 21.06.2006.

Planen omhandler både kommunens land- og sjøområder, og er førende i kommunens arealpolitikk.

Forhold som legger press på arealbruk i kommunen er:

- Oppdrettsnæring i sjø
- Fritidsbebyggelse, spesielt i sjønære områder
- Vindkraftplaner i kommunen
- Sentrumsutvikling knyttet til kommunesenteret Lauvsnes og tettstedet Vik.

Til nå har kommunen hatt en arealpolitikk som har vært åpen og tilretteleggende for havbruksnæringa samt en streng holdning til etablering av fritidsbebyggelse i skjærgården. Samtidig er det åpnet for en betydelig regulering av fritidsbebyggelse i strandsonen i enkelte områder på fastlandet. Kommunens overordnede politikk har vært å legge til rette for, og åpne for, bolig og næringsaktivitet i områder som ikke er i vesentlig konflikt med tradisjonelt fiske, landbruk, natur og friluftsliv.

Vedtatte overordnede arealplan har så langt bidratt til å avklare og styre utviklingen etter klare retningslinjer, og en har hittil i planperioden nesten ikke hatt dispensasjonssaker i henhold til plan. Bl.a. har arealplanen gitt klare føringer slik at en har unngått etablering av fritidsbebyggelse i strandsonen i kommunens ytre skjærgård. En opplever imidlertid nå at eksisterende plan på enkelte områder ikke lenger oppfattes å være nok styrende med hensyn til å oppnå ønsket arealforvaltning og samfunnsutvikling. Dette ut fra følgende spørsmål:

Ønsker vi en fortsatt utbygging av fritidsbebyggelse i sjønære områder, og evt. vil vi sette nye bestemmelser for ytterligere å kunne styre utviklingen?

Hvordan skal vi takle forhold rundt økende ønske om rorbautbygging i strandsonen?

Hvordan skal våre sentrumsområder videreutvikles?

Er det viktige lokale, regionale og nasjonale natur- og friluftverdier som er truet?

Bør deler av eksisterende regulerte tomterreserve til fritidshus, som ikke lenger anses som attraktiv eller aktuell, reguleres bort?

Ønsker vi en videreutvikling innen havbruksnæringa som betinger ytterligere arealbeslag?

## **5. Miljøutfordringer**

Statlige myndigheter har gjennom lovgivningen tillagt kommune et stort ansvar i å møte miljø- og klima utfordringer. Kommunen har den 16.12.2009 i sak K-66/09 vedtatt Klima og energiplan 2009 – 2019, der det trekkes opp en rekke mål og tiltak i klima- og energiarbeidet i Flatanger kommune.

Avklaring av kommunens miljøpolitikk er et sentralt tema, både som langsiktig arealstrategi og generell utviklingsstrategi for kommunen.

## **6. Kommunen som tjenesteyter, forvalter og samfunnsutvikler**

Raske endringer i befolkningssammensetning kombinert med endrede rammebetingelser rent kommuneøkonomisk, og stadig mer sentral delegering av ansvar og myndighet til kommunene utfordrer opprettholdelse og videreutvikling av kommunalt tjenestenivå. Kommunen har imidlertid klart å opprettholde en gjennomsnittlig høy ressursinnsats i sektorene sammenlignet med sammenlignbare kommuner.

Fremtredende utfordringer:

### Samhandlingsreform og folkehelse

Gjennom pågående helsereform, som er en retningsreform, legges det opp til å legge til rette for en reduksjon av livstilssykdommer gjennom aktivt forebyggende folkehelsearbeid, samt at kommunens ansvar i helsearbeid og pasientforløp blir ytterligere utvidet. Dette utfordrer kommunene økonomisk og kompetansemessig, og vil på flere områder betinge et utstrakt samarbeid over kommunegrensene får å kunne oppfylle reformens intensjon og ny lovgivning. Kommunen deltar allerede i et interkommunalt utviklingsprosjekt i samarbeid med kommunene i Midtre Namdal samkommune og Osen kommune. Kommunen skal i følge den nye folkehelseoven ha nødvendig oversikt over helsetilstanden i befolkningen og de positive og negative faktorer som kan virke inn på denne. Både departementet, fylkeskommunen, kommuneoverlegen og flere instanser mer skal være med på å fremskaffe denne informasjonen. Så langt er det utarbeidet en folkehelseprofil for hver kommune, men den er foreløpig så generell at den ikke sier noe. Tilgang til informasjon vil bedre seg over tid og det forventes at dette punktet vil være mer utfyllende ved første rullering av planen.

Helsestatusen i Flatanger bygger derfor på tall som viser utviklingen i helsestatusen i Flatanger kommune gjennom de tre HUNT-undersøkelsene. I følge disse tallene er de to største utfordringene i Flatanger kommune økningen av antall innbyggere med overvekt og fedme og økningen av antall innbyggere med angst og depresjon. Det er derfor fokus på tiltak forebyggende tiltak mot overvekt og depresjon i handlingsplanen.

Folkehelseplan for Flatanger kommune med handlingsdel ble vedtatt av kommunestyret 21.3.2012.

### Beredskap

Lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret fastslår i §15 at kommunen skal med utgangspunkt i risiko- og sårbarhetsanalyse utarbeide en beredskapsplan.

Beredskapsplanen skal inneholde en oversikt over hvilke tiltak kommunen har forberedt for å håndtere uønskede hendelser. Som et minimum skal beredskapsplanen inneholde en plan for kommunens kriseledelse, varslingslister, ressursoversikt, evakueringsplan og plan for informasjon til befolkningen og media.

Beredskapsplanen skal være oppdatert og revideres minimum én gang per år. Kommunen skal sørge for at planen blir jevnlig øvet.

Kommunen gjennomførte i februar 2005 en risiko- og sårbarhetsanalyse, og siste fullstendige revidering av kommunens plan for kriseledelse ble foretatt september 2009 (redaksjonell gjennomgang 23.1.2012). I henhold til lovkrav mangler enkelte elementer.

#### Kommuneøkonomi/kommunen som samfunnsutvikler.

Kommunen er inne i en økonomisk omstillingsfase der det arbeides med å både øke kommunens inntekter, samt redusere kostnader. Som et ledd i dette arbeidet er det inngått en forpliktende plan med Fylkesmannen som bidrar til å gi oss et økonomisk handlingsrom i omstillingsfasen. Kommunens økonomiske utfordringer legger begrensninger på kommunen som aktør for å bidra aktivt i tilretteleggingsoppgaver for næringsutvikling og samfunnsutvikling utover kommunens lovpålagte oppgaver.

Økonomisk omstillingsarbeide må fortsatt gis høyeste prioritet.

#### Kompetanse/rekruttering

En nøkkelfaktor for å kunne gi lovmessige gode tjenester er en kontinuerlig kompetanseutvikling for ansatte i organisasjonen. Dette er spesielt viktig i en situasjon der alle de lovpålagte tjenester skal utføres av færre ansatte som et resultat av færre brukere og kommunal økonomi. Kommunen har stor fordel av interkommunal samarbeid i Namdal om kompetanseutvikling i grunnskolen.

Generelt til nå har kommunen klart å rekruttere inn i ledige stillinger arbeidstakere med god kompetanse. Enkelte arbeidsområder i en liten generalistkommune er imidlertid små, og dette betinger at mange arbeidstakere må kunne betjene et vidt spekter av arbeidstakere. Dette er det krevende å rekruttere arbeidstakere til, noe en må forventes å forsterkes i et samfunn der det er konkurranse om arbeidskraften. Forskning viser at arbeidstakere i dagens samfunn helst søker til større kompetansemiljøer, som i hovedsak finnes i mer sentrale områder. Dette betyr at en må påregne et større behov for å finne interkommunale løsninger framover. Det er også viktig at kommunen generelt blir oppfattet å være et godt bosted og et attraktivt sted å arbeide.

Kompetanseutvikling i den enkelte sektor må vektlegges sterkere, og inngå som en del i de ulike sektorens planer.

# Prioriterte planoppgaver

## Generelt:

Flatanger kommune er en liten kommune med få administrative ressurser. Det er derfor svært viktig å få et plansystem som er håndterlig og oversiktlig for å sikre muligheter for både rullering og gjennomføring av planene i størst mulig grad. Dette betyr i hovedsak følgende prioritering:

1. Lovpålagte planer
  - a) Plan- og bygningslov
  - b) Kommunelov
  - c) Særlover
2. Planer som er påkrevet for å utløse ekstern finansiering innenfor kommunale prioriterte områder
3. Planer som ellers innehar en spesiell kommunal prioritet

## Grunnstammen i kommunens planverk er som følger:

- a. Planstrategi (Lovkrav: Plan – og bygningslov)
- b. Kommuneplan med samfunnsdel og arealdel (Lang horisont med krav om vurdering av ,og evt gjennomføring av, rullering/revidering hvert 4 år.) (Lovkrav: Plan og bygningslov)
- c. Økonomiplan med årsbudsjett - handlingsdelen i kommuneplanen(Kommuneplanens handlingsdel, rulleres årlig) (Lovkrav :Plan og bygningslov og kommunelov)
- d. Etatenes strategiplaner med handlingsdel
- e. Tema og fagplaner

## Konkret vurdering av planbehov og rullering av eksisterende planer i perioden 2012 – 2015, med utgangspunkt i beskrevne utviklingstrekk, utfordringer og muligheter.

### Kommuneplanens samfunnsdel.

Etter en omfattende revisjonsprosess ble nåværende plan vedtatt av kommunestyret den 22.9.2010; Kommuneplanens samfunnsdel 2010 - 2020

Utfordringer og mål trukket opp i gjeldende kommuneplan, samfunnsplan:

#### Hovedutfordring:

Hovedutfordring er folketallsutvikling, kjønnsfordeling og reduserte barnekull

Visjon: "Flatanger – Aktivt og åpent"

#### Overordna mål:

"I løpet av planperioden skal folketallet stabiliseres og økes ved å:

- Utnytte lokale fortrinn for næringsutvikling
- Fremstå som en helhetlig reiselivskommune
- Fokuserer på alle tiltak som fremmer "bolyst"

#### Hovedmål for omdømme, kultur, folkehelse og bolyst:

"Utvikle et attraktivt lokalsamfunn slik at en oppnår stabilt folketall, og en normal alders- og kjønnsfordeling i befolkningen."

#### Hovedmål for næringsutvikling og sysselsetting:

"Videreutvikle et aktivt og variert næringsliv som den viktigste forutsetning for å nå kommunens hovedmålsetning."

#### Hovedmål for internasjonalisering:

"Tinnflyttere fra utlandet skal oppleve Flatanger som et åpent og inkluderende samfunn hvor de får brukt sine ressurser og får lyst til å bli."

#### Hovedmål for arealstrategier:

- Gjennomføre regelmessig revidering av arealplanen. I en tidlig fase i arealplanprosessen legges det opp til en breiest mulig debatt om kommunens overordna arealpolitikk.
- Sikre aktivt bruk av kulturlandskapet som ressurs for rekreasjon, reiseliv og landbruk.
- Dyrka og dyrkbar jord skal i utgangspunktet ikke brukes til annet enn jordbruksformål.
- Ved behandling av utbyggingsaker som omfatter nedbygging eller omdisponering av dyrka mark, skal alltid alternativer utredes og vurderes.
- Kommunen skal bidra til å ivareta reindriftsnæringas behov for egne reinbeitearealer.
- Kommunen har følgende rekkefølge på prioritering når det gjelder utbygginger som berører dyrka jord, dyrkbar jord eller kulturlandskap:
  - 1) Offentlige utbyggingsformål – mindre streng holdning
  - 2) Næringsvirksomhet utenom landbruk
  - 3) Boligbygging
  - 4) Fritidsbebyggelse – svært streng holdning

#### Hovedmål for kommunens utvikling innen natur og miljø:

- *Naturen i Flatanger skal ivaretas slik at den også i framtida kan være vårt viktigste fortrinn for tilflytting, reiseliv og næringsetablering*
- *Ivareta naturmiljøet i nærområdene som den viktigste ressursen i det forebyggende helsearbeidet*

#### Hovedmål for kommunen som samarbeidspartener/interkommunalt samarbeid:

*Utvikle et forpliktende samarbeid med nabokommuner og kompetansemiljøer for å sikre framtidig tjenestekvalitet, rekruttering og utvikling av attraktive arbeidsplasser.*

#### Hovedmål for kommunen som organisasjon:

*Visjonen "aktivt og åpent" gir retning for all aktivitet internt i kommuneorganisasjonen.*

#### **Konklusjon:**

Eksisterende plan svarer fortsatt godt på kommunens hovedutfordringer . Utfordringen er måloppnåelse gjennom årlige revisjoner av handlingsdelen. Ingen deler av planen rulleres/revideres i inneværende kommunestyreperiode.

#### **Kommuneplanens arealdel.**

Gjeldende kommuneplan, arealdel 2004 – 2015 ble vedtatt av kommunestyret den 21.06.2006.

Med utgangspunkt i tidligere beskrevne utviklingstrekk og utfordringer konkluderes med at denne plan må revideres så snart som mulig.

Så snart organisering av planarbeidet er på plass, utarbeides planprogram med påfølgende revidering med utgangspunkt i føringer lagt i planstrategi og kommuneplanens samfunnsdel.

#### Lovpålagte planer etter særlov, rutiner for behandling:.

- a. Administrativ utforming og behandling:

Planer er rene fagplaner og ikke inneholder politiske prioriteringer. Eksempler:

- Smittevernplan
- Beredskapsplan ved utbrudd av pandemi
- Arkivplan
- Plan for psykisk helsevern

- b. Politisk rullering og behandling:

Planer som inneholder politiske prioriteringer. Eksempler:

- Lønnspolitisk plan
- Folkehelseplan
- Rusmiddelpolitisk handlingsplan
- Reguleringsplaner

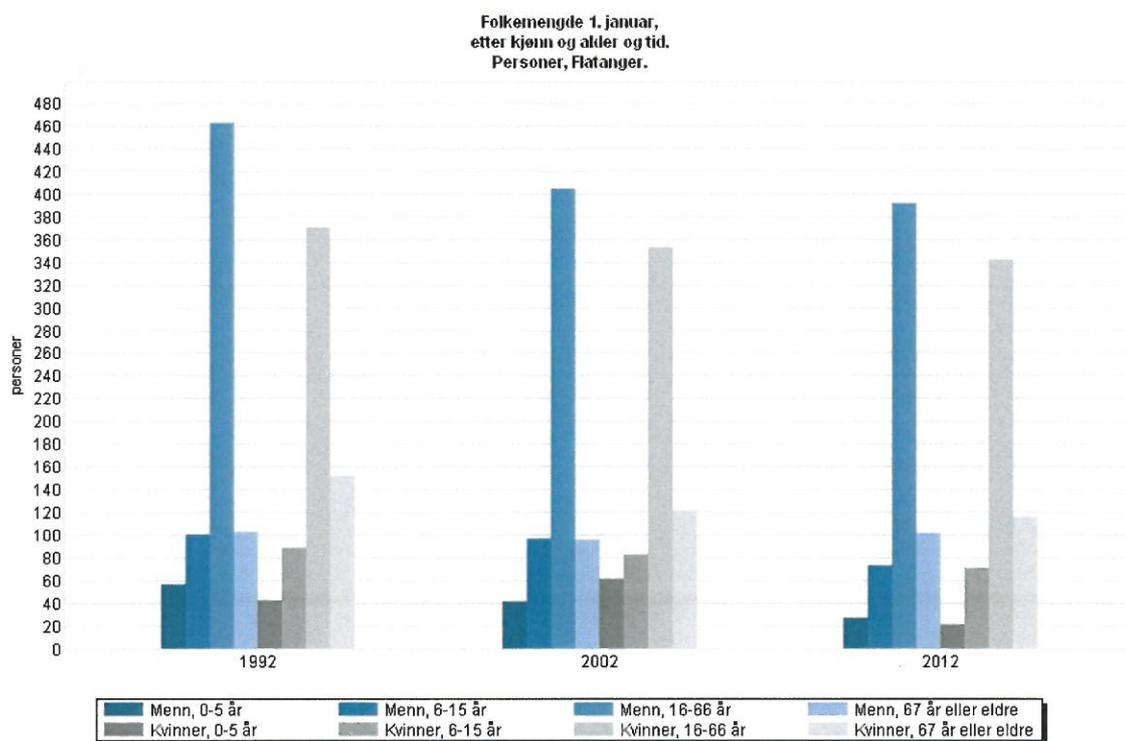
Lovpålagte planer:

Så langt det er hensiktsmessig legges prioriterte lovpålagte planer etter særlov inn som en del av etatenes strategiske plan.

**Med utgangspunkt i lovkrav og kommunens utfordringer legges følgende plan for kommunens planarbeid i perioden 2012 - 2015:**

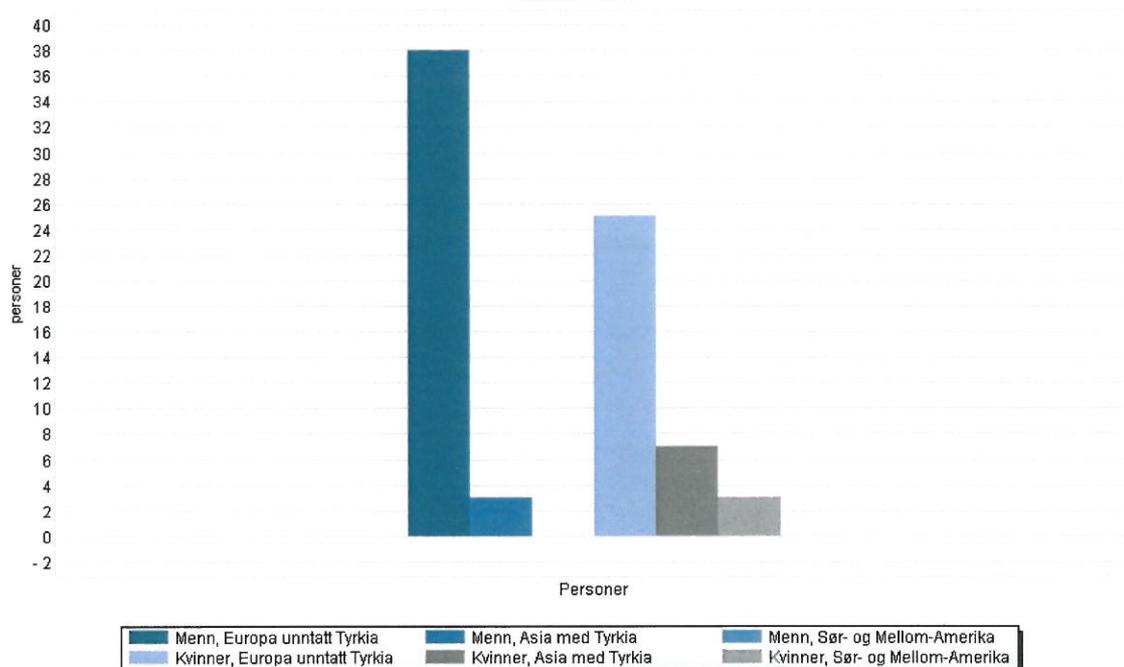
<b>Plan</b>	<b>Deltema</b>	<b>Tidsrom</b>	<b>Ansvarlig</b>
Kommuneplanens arealdel		2013	Formannskapet Planprosessansvarlig må etableres
Økonomiplan	Handlingsdel kommuneplan	Årlig	Rådmann
Årsplan og budsjett	Handlingsdel kommuneplan	Årlig	Rådmann
Reguleringsplan for nytt utbyggingsområde Fløanskogen		2012	Næring, miljø og teknisk
Kommunal beredskapsplan	Krav til minimumsinhold i henhold til forskrift: ROS analyse Plan for kommunal kriseledelse Varslingsliste Ressursoversikt Evakueringsplaner, varsling, plan for krisekommunikasjon	2012 – 2013 (Rulleres årlig)	Kommunens kriseledelse
Strategisk plan for oppvekst og kultur	Den kulturelle skolesekken	Årlig	Oppvekst- og kulturetat
Kompetanseplan, grunnskole		Årlig	Oppvekst- og kulturetat
Kompetanseplan, barnehage		Årlig	Oppvekst- og kulturetat
Kulturplan	Legges inn i strategisk plan for oppvekst og kultur fra og med 2014	2013, Årlig	Oppvekst- og kulturetat
Strategisk plan for helse- og omsorg	Kompetanseplan Plan for psykisk helsevern Plan for rehabilitering/habilitering Demensplan Omsorgplan Neuroplan	Årlig	Helse- og omsorgsetat
Strategisk plan for NMT	Kompetanseutvikling Vedlikeholdsplaner Utbyggingsplaner	Årlig	Etat for Næring, miljø og teknisk (NMT)
Folkehelseplan		Årlig	Oppvekst- og kulturetat
Rusmiddelpolitisk handlingsplan		2015	Helse- og omsorgsetat
Plan for helsemessig og sosial beredskap	Smittevernplan Beredskapsplan, utbrudd pandemi	2012 - 2013	Fagplaner utarbeidet og godkjent av kommuneoverlegen
Trafikksikkerhetsplan		2013, 4-årig	Etat for Næring, miljø og teknisk (NMT)
Plan for anlegg og områder for friluftsliv		Årlig	Oppvekst- og kulturetat
Lønnspolitisk plan	I henhold til HTA	2012	Sentraladm + tillitsvalgte
Boligpolitisk handlingsplan		2014	

## Vedlegg, statistikk:



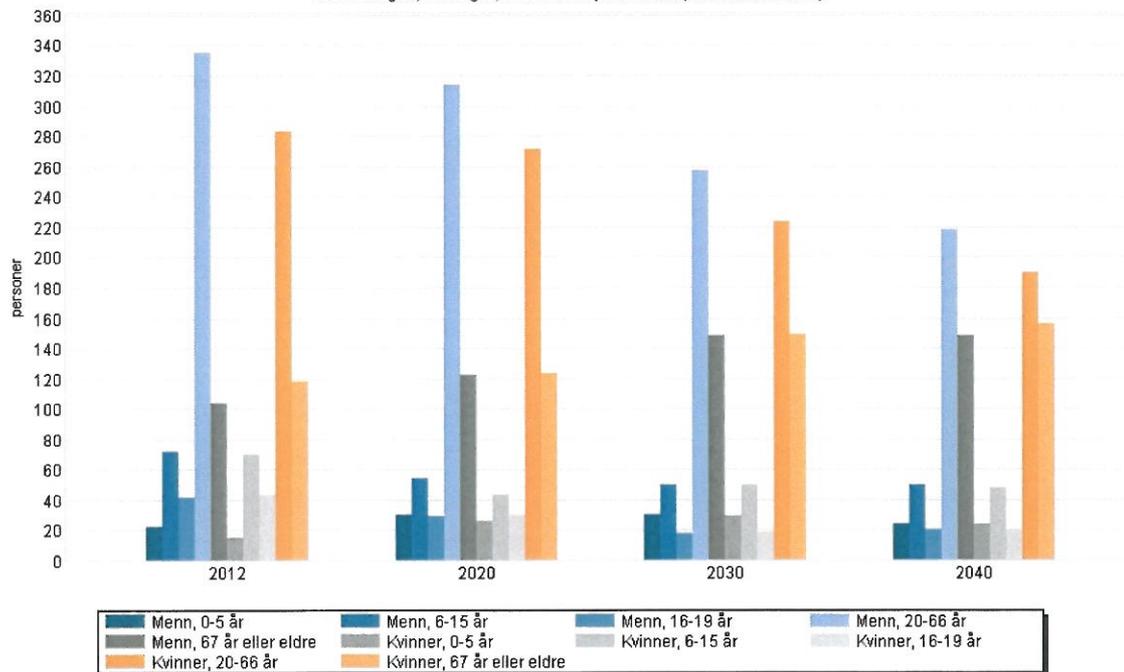
Kilde: Statistisk sentralbyrå

Innvandrere og norskfødte med innvandrerforeldre, etter kjønn og landbakgrunn og statistikkvariabel. Flatanger, 2012.



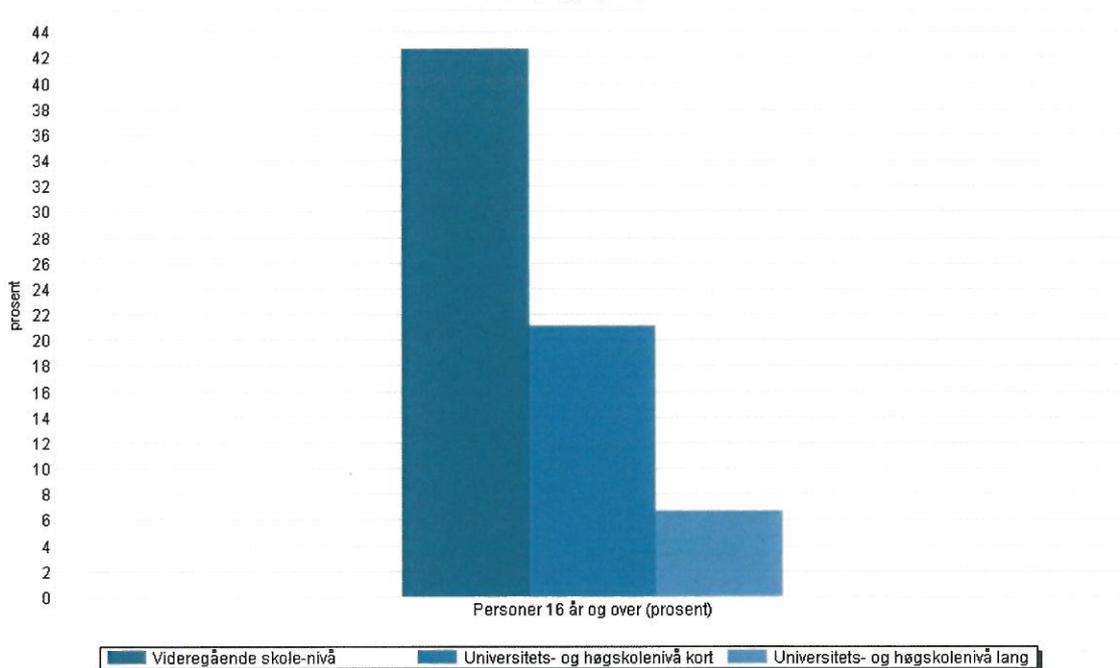
Kilde: Statistisk sentralbyrå

Framscrevet folkemengde, etter kjønn og alder og tid. Folkemengde, Flatanger, Middels nasjonal vekst (Alternativ MMM).



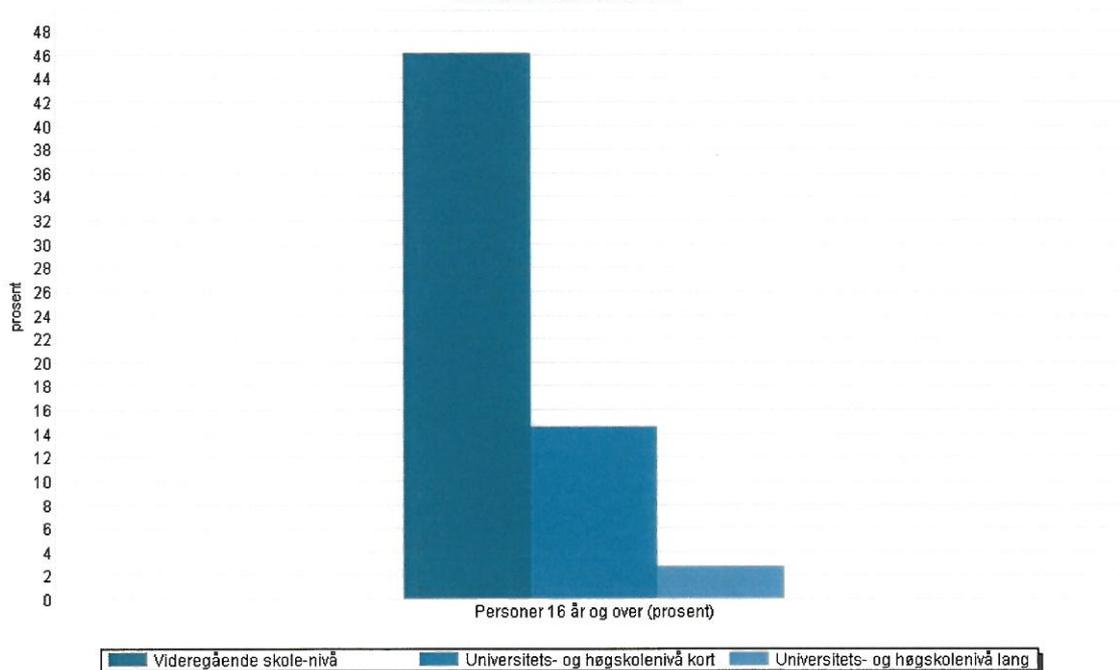
Kilde: Statistisk sentralbyrå

Personer 16 år og over,  
etter nivå og statistikkvariabel.  
Hele landet, Begge kjønn, 2010.



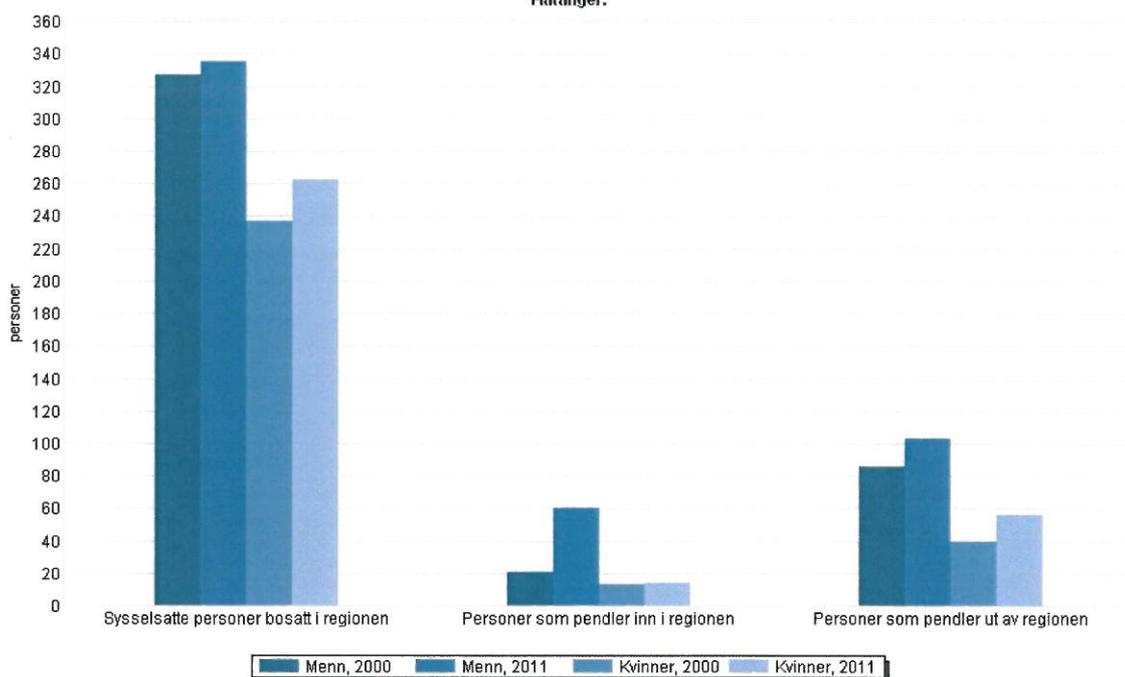
Kilde: Statistisk sentralbyrå

Personer 16 år og over,  
etter nivå og statistikkvariabel.  
Flatanger, Begge kjønn, 2010.



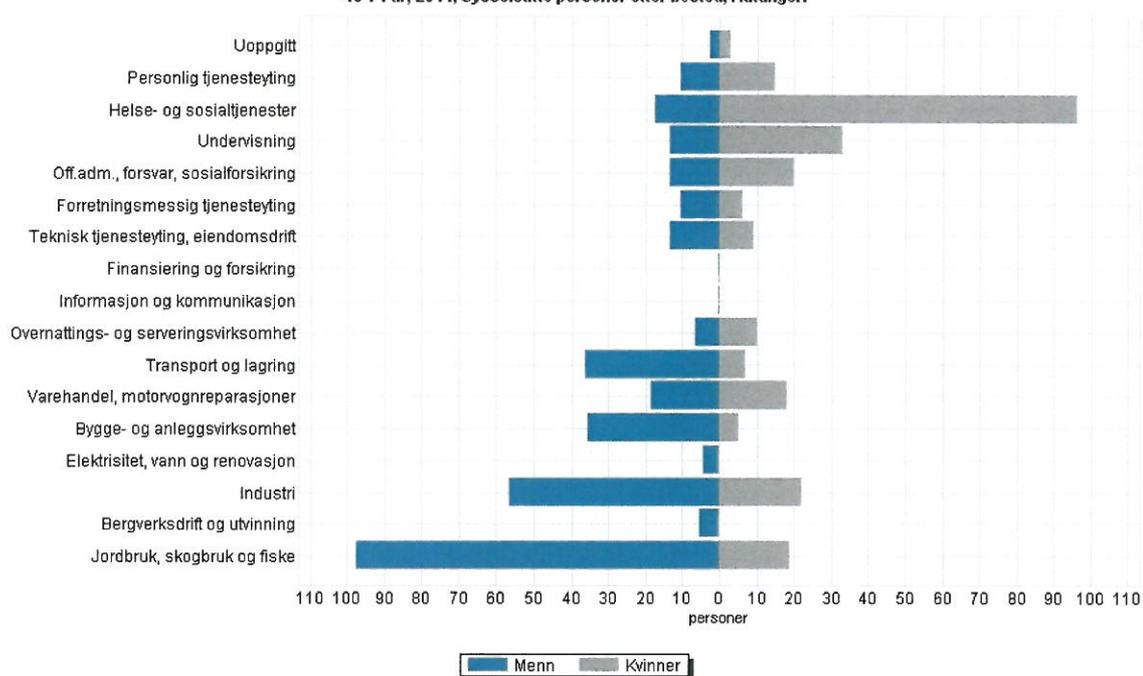
Kilde: Statistisk sentralbyrå

Sysselsatte per 4. kvartal,  
etter kjønn og tid og statistikkvariabel.  
Flatanger.



Kilde: Statistisk sentralbyrå

Sysselsatte per 4. kvartal,  
etter kjønn og næring (SN2007).  
15-74 år, 2011, Sysselsatte personer etter bosted, Flatanger.



Kilde: Statistisk sentralbyrå