



**Flatanger kommune -
planprogram
Kommuneplanens
samfunnsdel 2024-2034**

HØRING

Hvordan vil vi at kommunen skal være? Hva må vi gjøre for at det skal være godt å bo, leve og jobbe i kommunen?

Send din mening til
postmottak@flatanger.kommune.no,
merk med «samfunnsplan». Frist 1.
oktober 2022

Planprogram

kommuneplanens samfunnsdel

Innhold

| | |
|--|----|
| Hva skal samfunnsplanen være? | 2 |
| Mål | 3 |
| Samfunnsplanen og FNs bærekraftsmål | 3 |
| Planstrategi 2020-2024..... | 4 |
| Statlige og regionale forventninger | 4 |
| Opplegg for medvirkning | 4 |
| Ulike metoder for medvirkning | 5 |
| Politisk forankring | 5 |
| Flatangers kommunale drift | 5 |
| Hva og hvor er vi nå?..... | 5 |
| Hva vil vi være?..... | 6 |
| Hvordan skal Flatangersamfunnet utvikles? | 6 |
| Oppvekst – innhold i hverdagen for barn og unge..... | 6 |
| Befolkningen - hvordan har vi det? Og hva ønsker vi? | 6 |
| Gode offentlige tjenester..... | 6 |
| Samfunnssikkerhet og beredskap | 7 |
| Næringsliv og næringsutvikling..... | 7 |
| Lauvsnes – sentrumsplan – og bygdesentrene..... | 7 |
| Klima og natur – et bærekraftig samfunn | 7 |
| Forhold til andre planer og studier..... | 7 |
| Forholdet til kommuneplanens arealdel | 7 |
| Inkludering av delplaner | 7 |
| Inkludering av mulighetsstudien Lauvsnes 2030 | 7 |
| Arbeidet framover | 8 |
| Oppbygging av planen | 8 |
| Organisering av arbeidet | 8 |
| Fremdriftsplan | 9 |
| Høringsparter..... | 10 |
| Kilder | 10 |

Forord – til Flatangers befolkning

Nå starter vi jobben med å lage en plan for de neste årene i Flatanger. Hvordan vil vi at kommunen skal være? Hva må vi gjøre for at det skal være godt å bo og leve for alle i kommunen? Det kan være små ting i nærmiljøet eller store endringer i hele kommunen. Dette blir kommunens viktigste plan – en grunnmur for kommunens arbeid i årene som kommer.

Send en melding til kommunens epost på postmottak@flatanger.kommune.no om hva du syns er viktig og merk gjerne med «samfunnsplan». Dette er en høring. Det vil si at vi ønsker at så mange som mulig sier hva de syns om hva planen skal inneholde. Meningen er at den kan endres når noen kommer med kommentarer og forslag til rettelser.

Ingen meninger er for små – ikke vær beskjeden. Navnet på den som kommer med meninger vil bli holdt anonymt. Hvis det er et lag eller en forening som kommer med forslag stiller det seg annerledes.

Dette er en «plan for planen». Enkelt sagt er dette en «innholdsfortegnelse» som vi er nøye med for å være sikker på at vi ikke glemmer noe viktig. Hjelp oss med å ikke glemme noe. **Høringen varer til 1. oktober 2022.**

Begrepet «kommunen» har flere betydninger i denne sammenhengen.

Vi har Flatanger kommune som organisasjon – og ansvarlig for tjenesteproduksjon, infrastruktur, oppfølging av krav både omverden og egne innbyggere har.

Flatanger kommune er også et geografisk område hvor folk bor og lever, jobber, driver firma, har helseutfordringer, ønsker kulturtilbud osv.

Hva skal samfunnsplanen være?

Alle kommuner skal ha en samfunnsplan. Også kalt kommuneplanens samfunnsdel. Den skal vise hva kommunen trenger å ta tak i, og den skal vise hvilke strategiske valg kommunen tar. Dette er særlig viktig for sentrale forhold som folkehelse, barn- og unge, integrering, næringspolitikk mv.

Flatanger skal ha en konkret samfunnsplan, med et tydelig og avgrenset innhold. Samfunnsplanen skal være et strategisk dokument med realistiske mål, slik at planen blir et godt styringsdokument. Det er som regel enklere å oppnå store mål hvis det er lagt en god plan.

Planprogrammet skal avklare om det er nødvendig å gjøre utredninger innenfor noen felt for å lage samfunnsplanen. Den skal også vise utfordringer som er viktige for innbyggerne, for arbeidsliv/næringsliv og hverdagsliv, for kommunen som organisasjon og for utvalgte grupper.

Plan- og bygningsloven, kommuneloven og folkehelseloven krever at kommunene skal bidra til bærekraftig utvikling til beste for den enkelte, samfunnet og framtidige generasjoner. Samfunnsplanen skal bidra til dette.

Mål

Formål:

- Kommuneplanens samfunnsdel skal være et godt styringsverktøy som brukes for å skape en trygg, framtidsrettet og inkluderende kommune for alle som bor her. Det skal være forutsigbarhet og utviklingsmuligheter for næringslivet og vi skal tenke klimavennlige løsninger i alt vi gjør jfr FNs bærekraftsmål.

Resultatmål:

- Legge til rette for at barn og unge har en god skole, trygge oppvekstvilkår og gode muligheter for å utvikle seg til å bli den beste versjonen av seg selv. Det skal være gode og varierte tilbud på fritiden. Barn og unge skal bli hørt i alle saker som berører deres hverdag.
- De som bor i Flatanger, skal ha gode muligheter for god helse og et godt liv i alle faser av livet. Det skal legges til rette med godt utbygde kommunale tilbud for idrett, fritid o.a., og arealforvaltningen skal ivareta alle innbyggernes interesser. Universell utforming skal være en selvfølge i vår kommune.
- Det skal legges godt til rette for næringsliv og næringsutvikling i kommunen gjennom tilrettelegging, utbygging av nødvendig infrastruktur mv.
- Kommunen skal være en attraktiv arbeidsgiver, som rekrutterer, utvikler og beholder nødvendig kompetanse og arbeidskraft.
- Det skal legges til rette for nødvendig reduksjon i klimagassutslipp i henhold til nasjonale mål, og det skal legges vekt på naturvennlig utvikling.
- Lauvsnes sentrum skal utvikles til det beste for befolkningen, og være et sted som rommer det hele befolkningen trenger at et sentrum skal være. Bygdesentrene skal på samme måte være hjertet i lokalmiljøet.
- Vi skal stimulere til kunst, kultur og aktivitet i alle faser av livet.
- Flatanger kommune skal være et inkluderende samfunn for alle – i alle livsfaser.

Samfunnsplanen og FNs bærekraftsmål

Kommuneplanens samfunnsdel skal ta opp i seg FNs bærekraftsmål. For Flatanger vil det være lurt å velge ut noen av disse målene og se dem i relasjon til kommunens situasjon, ressurser og behov.

I kommunens planstrategi er det listet opp punkter som anses som et minimum av hva kommuneplanens samfunnsdel bør omfatte, med utgangspunkt i FNs bærekraftsmål (stikkordsmessig):

- Strategier og prioriteringer i klima- og miljøspørsmål
- Strategier og prioriteringer for å bygge opp under en bærekraftig folketalls- og demografisk utvikling.
- Bærekraftig næringsutvikling
- Sosiale forhold i bred betydning – gode oppvekstvilkår, forebyggende helsearbeid, folkehelse, bolyst.
- Rekrutteringsutfordringer – kompetanseutvikling, kommunale tjenester.
- Kommunikasjoner, infrastruktur, digital utvikling.

Planstrategi 2020-2024

Kommunens planstrategi ble vedtatt i kommunestyret 29.10.20, og peker på at strategi og mål i en rekke delplaner nå skal legges inn i kommuneplanens samfunnsdel.

Dette er: Boligpolitisk plan, folkehelseplan, klima- og energiplan og plan for psykisk helsevern. Andre planer kan også bli lagt inn i kommuneplanens samfunnsdel.

I kommunens planstrategi vedtatt i 2020 er det understreket at kommunens plansystem skal være slik at lovpålagte og selvprioriterte fokusområder i størst mulig grad fanges opp i grunnstammen i kommunens planverk. Dette betyr at overordnede strategier og mål befestes i kommuneplanen og at særplaner og fagplaner utenom dette må holdes på et minimum. Særplaner kan for eksempel legges inn i samfunnsplanen som egne kapitler.

Statlige og regionale forventninger

Både stat og fylkeskommune har forventninger til hvordan kommunene planlegger og styrer. I arbeidet med samfunnsdelen vil disse forventningene være med i betraktningene, og vi vil også ha kontakt med disse i arbeidet med planen, og blant annet konferere med fylkeskommunen underveis.

Regjeringen legger vekt på at vi står overfor fire store utfordringer:

- Å skape et bærekraftig velferdssamfunn
- Å skape et økologisk bærekraftig samfunn gjennom blant annet en offensiv klimapolitikk og en forsvarlig ressursforvaltning
- Å skape et sosialt bærekraftig samfunn
- Å skape et trygt samfunn for alle

Dette tar vi inn over oss i arbeidet med planen. Det er også en rekke veiledere mv vi vil benytte for å både dekke forventninger fra stat og region, men først og fremst for å få en plan til våre innbyggers beste.

Opplagg for medvirkning

Det er viktig at alle innbyggere og relevante parter/grupper får anledning til **reell** medvirkning i arbeidet med planen.

Flatanger skal være et samfunn for alle – da må alle få et ord med i laget.

Alle som har bostedsadresse i Flatanger, skal høres (og også fritidsboere). Det vil si at målgruppa er flatangringer fra 0- 110 år. Disse treffes på ulike måter.

Konkrete metoder for dette jobber vi med. Det finnes en rekke måter å gjøre det på, og vi må sjekke ut hva som egner seg best i Flatanger.

Vi ønsker å høre folk i alle aldre og i alle livssituasjoner. Det betyr at vi må benytte forskjellige metoder.

Ulike metoder for medvirkning

Digital medvirkning

Treffer mange og er effektivt.

Her har mange kommuner gått foran oss i løypa, og vi kan trekke de beste erfaringene fra blant annet Steinkjer og Orkland for å sikre et godt opplegg for digital medvirkning. Dette kan rette seg både mot hele befolkningen generelt og også mot for eksempel ungdom spesielt. Våre ungdommer flytter jo i stor grad i praksis ut av kommunen etter ungdomsskolen, og for å høre deres stemme vil digitale løsninger være viktig. En generell invitasjon til hele befolkningen om å komme med innspill digitalt vil også kunne være nyttig.

Målgrupper

0-6 år: Eget opplegg i barnehagen

6-16 år: Eget opplegg i samarbeid med skolen

16-19 år: Egne møter/digitalt opplegg

19 år og oppover: både digital medvirkning, møter og annet.

Møtemedvirkning

Dette inkluderer de som ikke er bekvemme med det digitale (forutsatt god metode på gjennomføring av møtet). Det forutsetter at folk blir (og føler seg/oppfatter at de er) invitert, og at de føler at møtet er så relevant og nyttig at de velger å komme. Det kan være fornuftig å bruke eksisterende lag og foreninger og deres møtesteder/tider for å få høyest mulig deltakelse.

Oppsøkende virksomhet

Det kan være fornuftig for å få alle «lave» stemmer i tale. De som ikke deltar digitalt eller i møter har også en viktig stemme. Særlig er det viktig å høre fra de som har ulike utfordringer i hverdagen. Det være seg med hensyn til bevegelse, mental helse, kognitive utfordringer, syn/hørsel osv. Barn i barnehagealder kan også gjerne oppsøkes for å få innspill.

Vi er åpne for alle metoder som bringer oss til målet om å høre så mange stemmer som mulig.

Politisk forankring

Kommuneplanens samfunnsdel skal være politikernes dokument, og det er dermed avgjørende at kommunestyret og formannskapet er med på arbeidet fra første stund. Planprogrammet fastsettes av kommunestyret, evt kan det delegeres. Forankring av planarbeidet må det jobbes med fra starten av, slik at de lokale politikerne føler at de eier planen. Samtidig må dokumentet være slik laget at også neste kommunestyre kan bruke det som styringsverktøy.

Flatangers kommunale drift

Hva og hvor er vi nå?

Statsforvalteren laget et kommunebilde for Flatanger kommune 2021. Det er nyttig med et blikk utenfra, og vi vil legge særlig vekt på de områdene statsforvalteren har merket rødt (og gult). Vi vil bruke kommunebildet som en del av grunnlagsmaterialet i arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel.

Kommunal drift er viktig for befolkningens trygghet, rettssikkerhet og muligheten for å tilrettelegge et godt samfunn for et godt liv. Derfor er statsforvalterens bemerkninger viktige å ta med i framtidens planlegging:

Statsforvalteren har merket områdene Barnevern og klima og miljø med rødt. Med det mens det at områdene anses som svake med hensyn til kvalitet og/eller sårbarhet og bærekraft.

Områdene kommunal planlegging, samfunnssikkerhet og beredskap, folkehelse, omsorgstjenestene, kommunehelsetjenesten, barnehage og grunnskole er merket gul. Noe som betyr at det kan være indikasjoner på mindre avvik eller middels risiko for avvik.

Områdene kommunal økonomi, sosialtjenesten, integrering og kvalifisering, landbruk og reindrift er merket grønn, og anses som gode.

Hva vil vi være?

Kommunen tar utfordringene som blant annet ligger i tilbakemeldingene fra Statsforvalteren inn i arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel.

Hvordan skal Flatangersamfunnet utvikles?

Vi har satt opp noen overskrifter for hva vår samfunnsplan skal handle om, og disse skal henge sammen med delmålene vi satt opp tidligere i dette dokumentet. Paraplyen er samfunnsutvikling på alle plan – med våre innbyggers beste for øyet. Flatanger skal være et godt samfunn å leve i for alle, uavhengig av alder, kjønn, økonomi, og alt annet. Samfunnsplanen skal i tillegg være et styringsverktøy som bidrar til å både sette mål og nå dem på en god måte. Under disse overskriftene skal vi også bake inn en rekke delplaner. Vi tar gjerne imot synspunkter på disse overskriftene hvis du ser noe mangler eller bør endres.

Oppvekst – innhold i hverdagen for barn og unge

Skole/utdanning
Fritid

Befolkningen - hvordan har vi det? Og hva ønsker vi?

Folketall/demografi
Folkehelse
Levekår
Bolyst
Kultur

Gode offentlige tjenester

Kommunen som organisasjon skal jobbe for kommunens drøyt 1100 innbyggere og alle andre som har interesser i kommunen.

Flatanger skal gi innbyggerne gode tjenester på alle relevante felt.

Samfunnssikkerhet og beredskap

Flatanger skal være et trygt samfunn å leve i for alle.

Næringsliv og næringsutvikling

Arbeid
Næringsutvikling

Lauvsnes – sentrumsplan – og bygdesentrene

Utgangspunkt i «Lauvsnes 2030 – en mulighetsstudie»

Bygdesentrene – hjertene i bygdene.

Klima og natur – et bærekraftig samfunn

Vi skal ta vår del av klimainnsatsen
Vi skal være en naturvennlig kommune

Forhold til andre planer og studier

Forholdet til kommuneplanens arealdel

For å legge til rette for strategiske diskusjoner rundt arealbruk i kommunen, har blant andre statsforvalteren anbefalt å utarbeide en arealstrategi i tilknytning til samfunnsdelen. Dette vil sikre en tettere kobling mellom samfunnsdel og arealdel, og vil i neste omgang gjøre arbeidet med arealdelen enklere. Vi vil i samfunnsdelen diskutere sentrale tema med hensyn til arealbruk, slik at dette hensynet blir ivaretatt.

Inkludering av delplaner

Vi har tidligere nevnt en rekke delplaner som skal tas inn i samfunnsplanen. Vi vil jobbe med å få gjort dette på en god måte, og dette vil være et stadig pågående arbeid.

Inkludering av mulighetsstudien Lauvsnes 2030

Det er startet et arbeid med «Lauvsnes 2030 – en mulighetsstudie i flere faser». Dette er en oppfølging av Strategisk næringsplan 2017-2020. Utgangspunktet for denne er i første rekke å utvikle en visjon for Lauvsnes, som inneholder visjoner og strategier for hvordan tettstedet skal utvikles: og som er retningsgivende for kommunen, næringsliv, utbyggere og innbyggere.

Dette må ses som en del av arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel. Lauvsnes er kommunesenteret og planlegging for dette området hører til i kommuneplanen.

Fase en - en forstudie – er gjennomført og tas inn som en del av forarbeidet med samfunnsplanen. Fase to og tre av mulighetsstudien blir innlemmet i arbeidet med samfunnsdelen. Det vil være naturlig at kommuneplanens samfunnsdel setter søkelys på utviklingen av kommunesenteret og slik følger opp prosess-skissen i mulighetsstudien.

Arbeidet framover

Oppbygging av planen

Den nye samfunnsdelen vil omfatte flere av dagens delplaner, og planen skal være levende på det viset at deler av den kan rulleres når det er behov uten at hele dokumentet må omgjøres. Derfor vil det jobbes med å få en god form på dokumentet slik at det på den ene siden henger sammen og omfatter mange tema, og samtidig er fleksibelt og mulig å «del-rullere» uten å måtte ta full gjennomgang. Dette vil være viktig i et samfunn i rask endring.

Organisering av arbeidet



Fremdriftsplan

| Oppgaver | 1. 2022 | 2. 2022 | 3. 2022 | 4. 2022 | 1. 2023 | 2. 2023 | 3. 2023 | 4. 2023 | 1. 2024 | 2. 2024 |
|---|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| Planprogram | | | | | | | | | | |
| Utarbeidet | mai | | | | | | | | | |
| Høring | | x | x | | | | | | | |
| Vedtak | | | | 27.10 | | | | | | |
| Samfunnsdelen | | | | | | | | | | |
| Medvirkning | | | | x | x | x | x | | | |
| Nye k-styret | | | | | | | | x | x | |
| Delprosjekter/ delplaner som skal inn – arbeid med disse | | | x | x | x | x | x | x | | |
| Andre delprosjekter | | | x | x | x | x | x | x | | |
| Sammenstilling samfunnsdelen | | | | | | x | x | x | x | |
| Høring | | | | | | | | | x | |
| Vedtak | | | | | | | | | | x |

Høringsparter

Befolkningen i Flatanger
Fritidsboere i Flatanger
Råd for eldre og personer med funksjonsnedsettelse
Ungdomsrådet
Lag og foreninger
Politiske partier i Flatanger
Sametinget
Statsforvalteren i Trøndelag
Trøndelag fylkeskommune
Helse Nord-Trøndelag HF
Kystverket i Midt-Norge
Fiskeridirektoratet
NVE
Osen kommune
Namsos kommune
Statens vegvesen
Mattilsynet, region midt
Kommuneoverlegen
NTNU vitenskapsmuseet, institutt for arkeologi og kulturhistorie
Tensio
Telenor

Kilder

Kommunal- og moderniseringsdepartementet: Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2019 – 2023
Flatanger kommune: Planstrategi 2020-2024
Trøndelag fylkeskommune: Trøndelagsplanen 2019-2030
Trøndelag fylkeskommune: Trøndelagsplanen – regional planstrategi 2020-2024
Veileder – kommuneplanprosessen, Miljøverndepartementet
Distriktssenteret: Samfunnsplanlegging i distriktskommuner april 2021
Distriktssenteret mfl: Distriktskommune 3.0. Bedre samfunnsutvikling gjennom forenkling av kommuneplanlegging i de minste kommunene. Delrapport.
Flere andre kommuners planprogram.