



## Saksframlegg

### Budsjett og årsplan 2026 og økonomiplan for perioden 2026 - 2029

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	67/25	25.11.2025
Kommunestyre		
Råd for eldre og personer med funksjonsnedsettelse	18/25	01.12.2025
Arbeidsmiljøutvalget		

#### Kommunedirektørens innstilling

1. Årsplan og drifts- og investeringsbudsjett for Flatanger kommune 2026 med økonomiplan for perioden 2026 – 2029, vedtas i samsvar med kommunedirektørens innstilling av 18.11.2025, og i samsvar med innstillingens bevilgningsoversikter for drift og investering i kap. 3.1 – 3.4, herunder tilhørende mål og premisser for bevilgningene.
2. Flatanger kommune tar i 2026 opp inntil kr. 41.771.000 i lån til finansiering av investeringer jfr. Kommunelovens §14-15 første ledd. I tillegg tar Flatanger kommune opp inntil kr 5.000.000 i lån til videre utlån/Startlån jfr. Kommunelovens §14–17.
3. I medhold av eiendomsskatteloven §§ 2 og 3 skal følgende utskrivingsalternativ benyttes for skatteåret 2026:
  - Faste eiendommer i hele kommunen, jfr § 3 bokstav a.
  - Den generelle eiendomsskattesatsen settes til 7,0 promille.
  - For bolig- og fritidseiendommer settes satsen til 4,0 promille
  - Det innføres ikke bunnfradrag for boenheter av eiendommer som ikke benyttes til næringsvirksomhet.
  - I medhold av eiendomsskatteloven § 7 bokstav b, fritas bygning av historisk verdi for eiendomsskatt. Nyoppført bygning som helt eller delvis brukes som bolig fritas etter eiendomsskattelovens § 7 bokstav c i 10 år, eller til kommunestyret endrer eller opphever fritaket. Andre eiendommer som hadde fritak fra 2012 til 2025 har også fritak i 2026.
  - Evt. andre eiendommer vil bli vurdert for fritak av kommunestyret etter søknad.
  - Eiendomsskatten kan betales i tre eller tolv terminer, slik kommunedirektøren bestemmer.
  - Ved taksering og utskrivning av eiendomsskatt benytter kommunen vedtatte skattevedtekter.

- I medhold av Lov om eiendomsskatt til kommunene av 6.6.75 med endringer, §19, kan skatteyteren klage på den utskrevne eiendomsskatt, så fremt det ikke er klaget på samme grunnlag før.
4. Med hjemmel i eiendomsskatteloven § 8 A-4 skal eiendomsskattetakstene i Flatanger kommune kontorjusteres i 2026 med 1%.
  5. Kommunestyret vedtar kommunedirektørens forslag til kommunale avgifter og betalingssatser 2026 slik det fremgår i vedlegg til denne saken.
  6. Ny organisering av kultur og oppvekstområde vedtas som foreslått i tiltak om opprettelse av økt 40% administrativ stilling. Hovedansvar 6 Samfunn og kultur opprettes, og nødvendige budsjettjusteringer mellom hovedansvarene må vedtas av kommunestyret i løpet av 1. tertial 2026.

## PS 67/2025 Budsjett og årsplan 2026 og økonomiplan for perioden 2026 - 2029

### Formannskaps behandling i møte den 25.11.2025

#### Behandling:

**For forslaget stemte 5:** Lisbeth Hustad (AP), Lars Haagensen (Frp), Aina Wibstad (H), Olav Jørgen Bjørkås (SP), Ingeborg Hagerup (SV).

#### Endringsforslag fra Sp og Frp

#### Forslag til budsjettendringer årsbudsjett 2026 og økonomiplan 2027, fra Sp og Frp:

Generell betraktning. Vi mener i utgangspunktet at kommunedirektøren har lagt fram et godt budsjett som beskriver utfordringsbildet og mulighetsbildet for Flatanger på en god måte.

Samtidig ser vi at nøyaktigheten i beskrivelsen for en del av investeringsprosjektene bør bli høyere på sikt, dette vil gi enda bedre rapporteringsmuligheter og mindre grunnlag for misforståelser.

<b>Endringsforslag</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>
HA 2 inntjeningskravet Frivilligsentral opprettholdes	Red. 60 000	Red. 60 000
HA 4 Ny Vaktmester fremmes som egen sak med tydelig oppgavebeskrivelse og begrunnelse	Red. 665 000	
Oppgradering av uteområder, for ordinære boliger skal normal standard være grus på vei og parkering, for boliger tilrettelagt for universell utforming velges høyere standard med asfalt. Kvitveistunet er allerede asfaltert, taes ut		

	Red. 35 000 Red. 100 000	
<b>Nytt punkt:</b> Forberedelsesarbeid med tilkobling av nødstrøm mobilmast(er) (engangskostnad)	Øk. 150 000	
<b>Nytt punkt:</b> Støtte til private veilys langs, private. kommunale og fylkesvei direkte støtte til utskifting til ledlys , inntil 75% tilskudd begrenset til kr 3000 for lave master og 4000 for høye min for 2 år	Øk. 50 000	Øk. 50 000
Oppgradering møterom sal 1 og 2, Sal 1 avskjerming av sekretærbord og visningsmateriell, ladestrøm til møtedeltakere. Sal 2 oppgradering med skjerm, video og lyd for fjernmøter. Møtemøbler med tilkoblingsmuligheter.	Øk. 100 000	
<b>Sum endring driftsbudsjett</b>	<b>Red. 560 000</b>	<b>Red. 10 000</b>
Reduksjon 2026 kr 560 000,- avsettes disp. fond		
<b>Investeringsbudsjett:</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>
Storlavika kai flyttes et år til 2026	Øk. 312 500	Øk. 7 187 500
Lauvsnes skole /hall adgangskontroll – Bedre utredning Oppfølging skiltplan startes i 2026 og fullføres når de nye veiene er ferdigstilt	Øk. 375 000	Red. 375 000
Elektronisk nøkkelsystem utleieboliger, taes ut	Red. 375 000	
Ballbinge, det arbeides med en egen sak som framlegges for kommunestyret i februar møtet.		
Nødstrømagregat for mobilmast(er), etter de siste års massive strømutfall med påfølgende nettutfall, er det vurdert svært ønskelig å legge til rette for agregatdrift ved enkelte mobilmaster. Vi har tett dialog med Tensio og Telenor, for å kvalitetssikre valg av løsning og valg av type og størrelse. Det anses som viktig at Flatanger kommune viser handlekraft for å være en aktiv bidragsyter, det		

finnes ikke enkle løsninger i dag, med økonomisk handlingsrom kan vi bidra til å påvirke utviklingen.	Øk. 350 000	
<b>Sum endring av investeringsbudsjett</b>	<b>Øk. 662 500</b>	<b>Øk. 7162500</b>
Økning 2026 finansieres med økt låneopptak og mva kompensasjon kr 662 500,-		
For økonomiplanperioden justeres tabeller for 2027 iht ovenstående og tabeller for 2028 og 2029 som følge av endringene.		

**For forslaget stemte 3:** Lars Haagensen (Frp), Aina Wibstad (H), Olav Jørgen Bjørkås (SP).

**Imot forslaget stemte 2:** Lisbeth Hustad (AP), Ingeborg Hagerup (SV).

**Lisbeth Hustad (Arbeiderpartiet) fremmet følgende endringsforslag:**

AP og SV stiller seg bak endringsforslaget fra Frp og Sp, men foreslår å utsette Storlavika kai i henhold til kommunedirektørens forslag om kr 312.500 til 2027 og kr 7.500.000 til 2028.

**For forslaget stemte 2:** Lisbeth Hustad (AP), Ingeborg Hagerup (SV).

**Imot forslaget stemte 3:** Lars Haagensen (Frp), Aina Wibstad (H), Olav Jørgen Bjørkås (SP).

Dermed ble kommunedirektørens innstilling med endringsforslaget fra Sp og Frp vedtatt.

## **Innstilling**

1. Årsplan og drifts- og investeringsbudsjett for Flatanger kommune 2026 med økonomiplan for perioden 2026 – 2029, vedtas i samsvar med kommunedirektørens innstilling av 18.11.2025, og i samsvar med innstillingens bevilgningsoversikter for drift og investering i kap. 3.1 – 3.4, herunder tilhørende mål og premisser for bevilgningene.

2. Flatanger kommune tar i 2026 opp inntil kr. 41.771.000 i lån til finansiering av investeringer jfr. Kommunelovens §14-15 første ledd. I tillegg tar Flatanger kommune opp inntil kr 5.000.000 i lån til videre utlån/Startlån jfr. Kommunelovens §14-17.

3.I medhold av eiendomsskatteloven §§ 2 og 3 skal følgende utskrivingsalternativ benyttes for skatteåret 2026:

- Faste eiendommer i hele kommunen, jfr § 3 bokstav a.
- Den generelle eiendomsskattesatsen settes til 7,0 promille.
- For bolig- og fritidseiendommer settes satsen til 4,0 promille
- Det innføres ikke bunnfradrag for boenheter av eiendommer som ikke benyttes til næringsvirksomhet.
- I medhold av eiendomsskatteloven § 7 bokstav b, fritas bygning av historisk verdi for eiendomsskatt. Nyoppført bygning som helt eller delvis brukes som bolig fritas etter eiendomsskattelovens § 7 bokstav c i 10 år, eller til kommunestyret endrer eller opphever fritaket. Andre eiendommer som hadde fritak fra 2012 til 2025 har også fritak i 2026.
- Evt. andre eiendommer vil bli vurdert for fritak av kommunestyret etter søknad.
- Eiendomsskatten kan betales i tre eller tolv terminer, slik kommunedirektøren bestemmer.
- Ved taksering og utskrivning av eiendomsskatt benytter kommunen vedtatte skattevedtekter.
- I medhold av Lov om eiendomsskatt til kommunene av 6.6.75 med endringer, §19, kan skatteyteren klage på den utskrevne eiendomsskatt, så fremt det ikke er klaget på samme grunnlag før.

4.Med hjemmel i eiendomsskatteloven § 8 A-4 skal eiendomsskattetakstene i Flatanger kommune kontorjusteres i 2026 med 1%.

5.Kommunestyret vedtar kommunedirektørens forslag til kommunale avgifter og betalingssetser 2026 slik det fremgår i vedlegg til denne saken.

6.Ny organisering av kultur og oppvekstområde vedtas som foreslått i tiltak om opprettelse av økt 40% administrativ stilling. Hovedansvar 6 Samfunn og kultur opprettes, og nødvendige budsjettjusteringer mellom hovedansvarene må vedtas av kommunestyret i løpet av 1. tertial 2026.

Generell betraktning. Vi mener i utgangspunktet at kommunedirektøren har lagt fram et

godt budsjett som beskriver utfordringsbildet og mulighetsbildet for Flatanger på en god måte.

Samtidig ser vi at nøyaktigheten i beskrivelsen for en del av investeringsprosjektene bør bli

høyere på sikt, dette vil gi enda bedre rapporteringsmuligheter og mindre grunnlag for misforståelser.

<b>Endringsforslag</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>
HA 2 inntjeningskravet Frivilligsentral opprettholdes	Red. 60 000	Red. 60 000
HA 4 Ny Vaktmester fremmes som egen sak med tydelig oppgavebeskrivelse og begrunnelse	Red. 665 000	

Oppgradering av uteområder, for ordinære boliger skal normal standard være grus på vei og parkering, for boliger tilrettelagt for universell utforming velges høyere standard med asfalt.  Kvitveistunet er allerede asfaltert, taes ut	Red. 35 000 Red. 100 000	
<b>Nytt punkt:</b>  Forberedelsesarbeid med tilkobling av nødstrøm mobilmast(er) (engangskostnad)	Øk. 150 000	
<b>Nytt punkt:</b>  Støtte til private veilys langs, private. kommunale og fylkesvei direkte støtte til utskifting til ledlys , inntil 75% tilskudd begrenset til kr 3000 for lave master og 4000 for høye min for 2 år	Øk. 50 000	Øk. 50 000
Oppgradering møterom sal 1 og 2, Sal 1 avskjerming av sekretærbord og visningsmateriell, ladestrøm til møtedeltakere. Sal 2 oppgradering med skjerm, video og lyd for fjernmøter. Møtemøbler med tilkoblingsmuligheter.	Øk. 100 000	
<b>Sum endring driftsbudsjett</b>	<b>Red. 560 000</b>	<b>Red. 10 000</b>
Reduksjon 2026 kr 560 000,- avsettes disp. fond		
<b>Investeringsbudsjett:</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>
Storlavika kai flyttes et år til 2026	Øk. 312 500	Øk. 7 187 500
Lauvsnes skole /hall adgangskontroll – Bedre utredning  Oppfølging skiltplan startes i 2026 og fullføres når de nye veiene er ferdigstilt	Øk. 375 000	Red. 375 000
Elektronisk nøkkelsystem utleieboliger, taes ut	Red. 375 000	
Ballbinge, det arbeides med en egen sak som framlegges for kommunestyret i februar møtet.		
Nødstrømagregat for mobilmast(er), etter de siste års massive strømutfall med påfølgende nettutfall, er det vurdert svært ønskelig å legge til rette for agregatdrift ved enkelte mobilmaster. Vi har tett dialog med Tensio og Telenor, for å kvalitetssikre		

valg av løsning og valg av type og størrelse. Det anses som viktig at Flatanger kommune viser handlekraft for å være en aktiv bidragsyter, det finnes ikke enkle løsninger i dag, med økonomisk handlingsrom kan vi bidra til å påvirke utviklingen.	Øk. 350 000	
<b>Sum endring av investeringsbudsjett</b>	<b>Øk. 662 500</b>	<b>Øk. 7162500</b>
Økning 2026 finansieres med økt låneopptak og mva kompensasjon kr 662 500,-		
For økonomiplanperioden justeres tabeller for 2027 iht ovenstående og tabeller for 2028 og 2029 som følge av endringene.		

PS 18/2025 Budsjett og årsplan 2026 og økonomiplan for perioden 2026 - 2029

Råd for eldre og personer med funksjonsnedsettelses behandling i møte den 01.12.2025

Behandling:

## Dokumenter i saken

Type	Dato	Tittel	Adressat
------	------	--------	----------

---

### Vedlegg

- 1 Budsjett 2026 og økonomiplan 2026-2029 Flatanger kommune - kommunedirektørens innstilling
- 2 Oversikt over netto driftsutgifter pr. fagansvar budsjett 2026
- 3 Økonomisk oversikt drift § 5-6, budsjett 2026 og økonomiplan 2026-2029
- 4 Gebyrregulativ og betalingssatser 2026 - kommunedirektørens innstilling
- 5 Budsjettinnspill 2026 for Midtre Namdal kirkelige fellesråd.pdf
- 6 Kontrollerarbeidets budsjett 2026 og økonomiplan 2026-2029.pdf
- 7 Flatanger - økonomiplan 2026-29 og detaljbudsjett 2026.pdf

### Saksopplysninger

Det vises til vedlagte budsjett-/årsplan- og økonomiplandokument av 18.11.25, med tilhørende økonomiske oversikter og vedlegg.

Budsjettet for 2026 og økonomiplan for 2026 – 2029 presenteres i et samlet dokument. Dette dokumentet inneholder økonomiplan for de neste 4 år som med utgangspunkt i kommuneplanens samfunnsdel legger strategier, mål og handlinger for de kommende 4 driftsår. 1. året i økonomiplanen er neste års budsjett- og handlingsplan, der det er større grad av detaljering på tiltak med bakgrunn i lagte strategier og mål.

Budsjett- og økonomiplanprosessen fram til kommunedirektørens forslag har vært omfattende og involverende med bl.a. involvering av tjenesteområder, tillitsvalgte og formannskap.

Nytt for budsjettet 2026 er at kommunens betalingssatser og gebyrer også fremlegges og vedtas i denne saken, i stedet for at det utarbeides egne politiske saker som behandles av formannskapet og kommunestyret. Innenfor pleie- og omsorgsområdet er det tidligere blitt behandlet to saker; *Fastsettelse av gebyrer og betalingssatser – pleie og omsorgstjenesten*, der egenbetaling for hjemmetjenester, trygghetsalarm, mat og diverse helsetjenester er blitt vedtatt, samt *Fastsettelse av leie for ulike boformer og annet utleie – pleie og omsorgstjenesten*, der husleiesatser for omsorgsboliger og annen utleie er behandlet.

På området oppvekst og kultur er det tidligere blitt behandlet en sak i formannskap og kommunestyret; *Betalingssatser oppvekst og kultur*, der satser for foreldrebetaling i barnehagen, SFO, kulturskolen og ungdomsklubben er blitt vedtatt.

I tillegg har alle gebyrene på teknisk område blitt behandlet i en egen sak; *Gebyrregulativ Næring, miljø og teknisk*, der behandlingsgebyr etter plan- og bygningsloven, matrikkelloven, landbrukssaker, vann-, avløp-, renovasjon-, slam- og feiegebyrer mm., samt husleiesatser for kommunale utleieboliger er blitt vedtatt.

En samlet oversikt over alle betalingssatsene og gebyrene følger vedlagt denne saken og foreslås nå vedtatt i et eget punkt i budsjettvedtaket. Dette vil erstatte de 4 politiske sakene som tidligere er blitt behandlet. Denne måten å gjøre det på er nå er mest vanlig, jfr. praksis i de fleste kommunene i dag.

På de fleste områdene legges det opp til en prisøkning på 3,5%, noe som er det samme som den kommunale deflatoren. Når det gjelder foreldrebetaling barnehage og en del betalingssetser på pleie- og omsorgstjenesten, er disse regulert av forskrift og statlige føringer. Blant annet er foreldrebetalingen for en barnehageplass for kommuner som ligger i sentralitetszone 5 og 6 (bl.a. Flatanger) blitt redusert til kr. 700 f.o.m. 01.08.25.

I budsjettforslaget er det også lagt inn et tiltak om økt 40% administrativ stilling som i 2026 vil medføre en omorganisering/ endring av enheter/ hovedansvarsområder i kommunen. Kulturområdet foreslås tatt ut av Hovedansvar 2 Oppvekst og kultur og det opprettes et nytt hovedansvar 6 Kultur der fagansvarene Kulturkontor, Kulturskole, Bibliotek, Andre kulturformål og Flatangerhallen skal inngå. Dersom dette tiltaket vedtas, vil det bli lagt fram en budsjettjusteringssak for formannskap/kommunestyret i løpet av 1. tertial, slik fordelingen av rammene mellom de ulike hovedansvarsområdene blir korrekt i forhold til den nye organiseringen.

## Vurdering

Kommunedirektøren er tilfreds med å legge fram en økonomiplan inkl. årsbudsjett for 2026 som i stor grad møter politikernes føringer og tjenesteområdenes ønsker og prioriteringer, samtidig med at dette skjer innenfor økonomiske forsvarlige rammer. Nye tiltak anses som påkrevd, og en har hatt hovedfokus på å møte utfordringer knyttet til å inneha tilstrekkelig ressurser for å kunne utføre lovpålagte oppgaver. Årets budsjett har hatt kvalitet i tjenestene som hovedfokus, i tillegg til å redusere risiko/sårbarhet der vi har små fagmiljø.

Årets budsjett prioriterer flere driftstiltak som forhåpentligvis vil bidra til at vi begrenser sårbarhet og øker organisatorisk kapasitet og robusthet. En omorganisering administrativt har aktualisert seg gjennom stadig mer omfattende lovpålagte oppgaver, i tillegg til behov for en mer tjenesterettet oppgaveportefølje innenfor de ulike fagområdene. Dette medfører en opprettelse av nytt hovedansvarsområde i løpet av 1. tertial 2026. Det forutsettes da at tiltaket vedtas politisk.

Framlagte årsplan og økonomiplan bygger på noen viktige forutsetninger av økonomisk art:

- Framtidig kommunale inntekter over inntektssystemet (frie inntekter) og kommunens gebyrnivå vil kompensere fullt ut for framtidig pris- og lønnsvekst.
- Dagens inntektssystem for kommunene blir i hovedsak videreført.
- Satte prognoser på forventede ekstraordinære inntekter blir oppfylt.
- En renteutvikling i tråd kommunalbankens renteprognoser.

Dette er alle forutsetninger som det er knyttet usikkerhet til. Av faktorer som kan påvirke forutsetningene i negative retning kan nevnes:

- Svakere befolkningsvekst enn landsgjennomsnittet
- Mindre vekst og produksjon i havbruksnæring og vindkraftnæring enn forventet.
- Endringer i kommunenes inntektssystem
- 

F.o.m. 2026 er det i økonomiplanen budsjettert med positive netto driftsresultat tilnærmet i tråd med vedtatte finansielle måltall, samtidig med at en bygger disposisjonsfond med kr. 20,0 mill. og foretar ekstraordinære avdragsinnbetalinger utover krav til minsteavdrag på lånegjeld på i alt ca. kr. 84 mill. i perioden.

Totalt for økonomiplanperioden kan man i hovedsak si at prognoserte utbetalinger fra havbruksfondet knyttet til vekst benyttes for å redusere lånegjeld gjennom innbetalinger av ekstraordinære avdrag, samt bygging av disposisjonsfond, mens øvrige ekstraordinære inntekter inkl. eiendomsskatteinntekter benyttes til driftsoppgaver.

Med bakgrunn i dette, samt den usikkerhet som er knyttet til nivå og uttelling på de ekstraordinære inntekter og inntektssystem, vil kommunedirektøren ikke anbefale ytterligere tiltak som medfører varig økning av ressursbruk i kommunens drift utover økonomiplanens

Kommunedirektøren mener at framlagte økonomiplan legger et godt grunnlag for videreutvikling av kommunens organisasjon og tjenesteproduksjon, og at kommunen fortsatt vil være en positiv bidragsyter til den generelle samfunnsutviklingen. Dette innenfor forsvarlige økonomiske rammer.

Kommunedirektør  
Knut Storeide

Økonomisjef  
Kurt Moen